



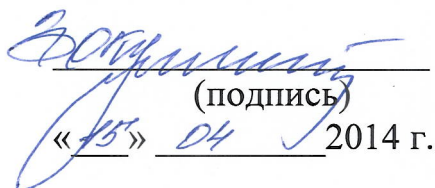
НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 15 от 3 апреля 2014 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
«15» 04 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 391826-6 «О внесении изменений в статью 46 Градостроительного
кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет)
проведена правовая экспертиза проекта федерального закона 391826-6 «О
внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской
Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правовая экспертиза проводилась 3 апреля 2014 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» – Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей – заместитель Председателя Экспертного Совета;
3. Бондаренко Игоря Александровича – НП «Балтийский строительный комплекс»
4. Букариновой Татьяны Григорьевны - НП СРО «ЮграСтрой»;
5. Дмитрук Ирины Васильевны – НП СРО «ССК УрСиб»;
6. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
7. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
8. Комиссарова Алексея Георгиевича – НП «Строительный ресурс»;
9. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
10. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы-монтаж»;
11. Мацелевича Станислава Викторовича – НП СРО «Первая гильдия строителей»;
12. Мешалова Александра Валентиновича – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;
13. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
14. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей МОНОЛИТ»;
15. Суханова Павла Львовича – СРО НП «МОД СОЮЗДОРСТРОЙ»;
16. Тавитова Аркадия Николаевича - НП СРО «РОСА»;
17. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
18. Федорченко Максима Владиславовича – НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
19. Флейдера Евгения Борисовича – НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока».

Согласно пояснительной записке целью законопроекта является сокращение сроков подготовки проектов планировки территории и проектов межевания территории при строительстве линейных объектов, в связи с чем

предлагается отменить обязательные общественные слушания, предусмотренные действующим законодательством для указанных объектов. Свое предложение авторы законопроекта обосновывают тем, что проведение публичных слушаний связано с необходимостью заблаговременного оповещения жителей в сроки, определяемые местными органами власти, а также тем, что генеральные планы поселений, городских округов, включающие в себя и линейные объекты, подлежат обсуждению на общественных слушаниях.

Экспертный Совет считает данный законопроект не отвечающим требованиям законодательства, основным нормотворческим принципам в Российской Федерации по следующим основаниям.

Установленное действующим законодательством требование о проведении публичных слушаний с участием граждан, проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта ее планировки и проекта межевания проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на указанной территории, лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией таких проектов. Расширение и укрепление взаимодействия государства с гражданами, собственниками земельных участков, чьи интересы могут быть затронуты при строительстве, а также взаимный обмен информацией, обоюдное влияние друг на друга, закрепленные нормами статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, происходит в рамках государственной политики, направленной на развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Заинтересованные лица во время публичных слушаний могут получить всю необходимую им информацию, вправе представить в орган, проводящий

процедуру публичных слушаний, свои предложения и замечания, касающиеся проекта планировки территории или проекта межевания территории, для включения их в протокол публичных слушаний. Участие в данной процедуре предоставляет возможность заинтересованным лицам защищать свои права, в том числе в судебном порядке. Кроме того, публичные слушания являются одним из инструментов борьбы с коррупционными проявлениями.

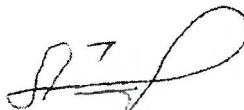
Строительство линейных объектов – как наземных, подземных, так и воздушных оказывает существенное воздействие на природный ландшафт территорий. При строительстве газо- и нефтепроводов часто пересекаются пути миграции оленей, строители разрушают хрупкий почвенный состав северных территорий страны. Пересечение линейными объектами сельскохозяйственных угодий зачастую затрудняет доступ к их обработке. Только участие жителей территорий, знающих особенности своей местности, а также лиц чьи интересы затрагиваются при строительстве больших, в том числе линейных объектов, может обеспечить соблюдение баланса интересов застройщиков и пользователей земельными участками. Кроме того, исключение из общего правила нивелирует правовую норму в целом и создает предпосылки для отмены института публичных слушаний.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона № 391826-6 «О внесении изменений в статью 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отвечает интересам строительного сообщества, ущемляет права лиц, чьи интересы могут быть

затронуты при строительстве, противоречит основным принципам правового регулирования, и не может быть поддержан.

Председатель
Экспертного Совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета



Е.Б. Флейдер